

29 novembre, 2005

Leçons apprises dans le développement du Compact MCA

Le MCC a accueilli une série d'ateliers avec les partenaires des pays éligibles au MCA et la communauté du développement pour faire des échanges de vue concernant les leçons tirées depuis la création du MCC. On peut trouver ci-après certaines des leçons qui ont été partagées:

I. Leçons opérationnelles et pratiques apprises

Un haut niveau d'engagement politique : Les pays éligibles qui ont fait montre d'un niveau élevé d'engagement politique par rapport au processus du MCC ont progressé plus rapidement dans l'élaboration de leurs propositions et la finalisation des Compacts.

Les ressources humaines et financières allouées : Les pays éligibles qui ont rapidement identifié un coordinateur, ou un principal point de contact, et qui ont établi une équipe principale aux membres dévoués et compensés ont également avancé plus rapidement. Cette équipe est nécessaire pour intégrer efficacement les contributions provenant d'une vaste gamme d'acteurs dans le gouvernement et en dehors du gouvernement et pour identifier les ressources techniques nécessaires. De plus, des ressources financières réservées ont renforcé la qualité de l'élaboration et de la conception du programme. (Voir plus loin Caractéristiques d'une principale équipe acceptable dans un pays MCA)

Processus consultatif de qualité : Les pays éligibles qui se sont penché tôt sur le fait d'avoir un processus consultatif rapide, participatif et pertinent – ce qui donne au citoyen l'opportunité de contribuer dans l'identification, la priorisation et le développement ultérieur et l'élaboration des programmes – réussissent mieux à développer un programme. La poursuite d'un dialogue en cours dans tout le développement et la réalisation du Compact permet de faire des efforts plus durables.

Transformatif et gérable : Les pays éligibles réussiront s'ils proposent un programme qui est à la fois transformatif – ayant un impact percutant et durable sur la réduction de la pauvreté qui se traduit à travers une croissance économique durable – et gérable en termes de réalisation du programme.

Dialogue précoce et continu: Les pays éligibles qui avancent rapidement se sont engagé précocement avec le MCC dans le processus et ont poursuivi des échanges réguliers. Bien que cela ne soit pas un critère, les pays peuvent envisager assez tôt d'établir un document de concept et d'engager le dialogue plus tôt dans le processus de développement du Compact. Un Ambassadeur des Etats-Unis engagé, qui reste dans le circuit des informations entre le MCC et le pays éligible, peut constituer un important contributeur aux communications claires et régulières qui peuvent aider à faciliter le processus.

Faisabilité technique : En plus des autres aspects qualitatifs d'une proposition de programme, le MCC évalue avec tout le soin qui convient un certain nombre d'éléments

techniques pour déterminer si c'est un investissement sûr. Le programme est-il techniquement viable? Le devis est-il correct? Comment le programme va-t-il être pérennisé? Y a-t-il un impact environnemental/social potentiel? Ces évaluations forment une partie nécessaire du processus itératif et entraîneront plusieurs visites par des experts techniques. Dans la mesure du possible, le MCC communiquera à l'avance les conditions pour permettre aux pays puissent de mieux se préparer à ces visites.

Penser à l'avance à la mise en oeuvre: Les pays éligibles pourront avancer plus rapidement dans les stades finaux du développement du programme et des négociations du Compact s'ils intègrent la réalisation de la planification dans leurs réflexions plus tôt en incluant: la façon dont le programme sera exécuté, géré, et supervisé; la gestion des fonds et la façon dont les biens et services seront fournis. De même, MCC reconnaît actuellement qu'il faut donner aux pays éligibles des instructions claires concernant les normes sur lesquelles leurs programmes seront évalués. Le MCC a élaboré et continuera d'élaborer des guides sur ces questions et les mettront à la disposition des pays partenaires et le public dans le cadre de la section "Guide" du site web du MCC.

Prévoir assez tôt une analyse économique et des résultats mesurables. Les pays éligibles vont probablement pouvoir avancer rapidement dans les étapes finales du développement du programme et des négociations du Compact s'ils intègrent l'analyse économique et les résultats de mesure dans leurs prévisions, dont: Quel est le taux économique potentiel de remboursement et quel en est le moteur? Quels sont les objectifs du programme et du projet? Quels sont les résultats attendus? Comment savoir si c'est une réussite? Quelles données considérer et quelles sont les données de base disponibles? Est-ce que les cibles pour mesurer la réussite ont été définies? Quelle entité (dans le pays) est responsable de la collecte de données, du suivi des résultats et de l'évaluation des performances?

Assistance pré-Compact: Le MCC peut, le cas échéant, donner aux pays éligibles une assistance financière pré-Compact afin de faciliter le développement du Compact, tout en préservant l'appropriation du pays. Les circonstances dans lesquelles le MCC peut apporter cette assistance sont énoncées dans le guide de financement du Compact du MCC sur le site web du MCC.

II. Les caractéristiques d'une principale équipe nationale acceptable du MCA

L'une des leçons que le MCC a tirée à partir des cinq premiers Compacts est que l'identification précoce d'un Point de Contact du MCA (PC) pour mener le développement du programme d'un pays éligible, et la mise en place d'une équipe principale nationale doit à brève échéance faire partie intégrale de la conclusion d'un Compact de qualité. Le PC et l'équipe principale doivent être habilités à diriger le processus, jouir d'un haut niveau d'engagement politique, et avoir accès aux hautes autorités qui peuvent prendre des décisions rapides et rester activement engagées.

Le PC doit travailler à plein temps sur le processus MCA. Le PC devra consacrer des ressources financières et administratives pour pouvoir mener un processus consultatif rapide, participatif et efficient et coordonner l'élaboration du programme technique. Cette personne devrait avoir un mandat clair pour développer le programme, une autorité déléguée pour prendre des décisions, avoir les compétences et le mandat pour diriger la

coopération des Ministres concernés, assurer une coordination avec les bailleurs, et renforcer et exécuter une stratégie de consultation publique.

Le PC devra avoir accès à des ressources ministérielles, aux projets, au secteur privé, etc., car le développement du Compact et l'élaboration d'un programme est la responsabilité de l'équipe nationale de MCA et non du MCC. Il est fort probable que l'équipe nationale du MCC change au fil du temps à mesure que le développement du Compact avance et qu'il comprendra à la fois des membres à plein temps et à temps partiel.

Le MCC pense que les équipes nationales du MCA les plus efficaces comprendront initialement au minimum les cinq éléments suivants:

Un Coordinateur de vulgarisation/participation : Cette personne développerait et mettrait en oeuvre une stratégie de consultation publique sur le programme MCA pour avoir une consultation publique rapide, participative et efficiente. Cette personne devrait avoir de l'expérience en renforcement de processus participative pour les programmes de développement et de l'expérience dans le travail avec une large gamme de compagnies représentant la société civile, le secteur privé, les femmes, les pauvres en milieu urbain et rural ainsi qu'avec d'autres couches importantes de la population. On effectuera des recherches pour savoir si ces fonctions sont disponibles sur le marché.

Un expert en économie/développement: L'équipe nationale devrait comporter un ou plusieurs membres qui s'occuperont de la logique du programme, mener des analyses économiques des concepts du programme, et démontrer comment le programme entraînera la réduction de la pauvreté à travers une croissance économique. Cette personne (ou ces personnes) s'assurera que l'évaluation des résultats est entièrement intégrée dans le développement du programme, que le taux économique potentiel de remboursement est analysé avec cohérence, et que les objectifs du programme et les résultats attendus, ainsi que la manière de les mesurer, sont bien fixés.

Expert en suivi et évaluation : L'équipe nationale devrait comprendre un expert en Suivi et Evaluation qui travaillera étroitement avec l'économiste de l'équipe. Ce membre de l'équipe nationale sera en fin de compte responsable de la formulation du Plan de Suivi et Evaluation et de la mise au point de la logique du programme, de l'identification de l'impact et des indicateurs de performance, de l'identification des bases de références adéquates, de la détermination des indicateurs, et des cibles, et aura à travailler avec l'entité responsable de la collecte de données, il devra assurer le suivi des résultats et de l'évaluation des performances.

A mesure que la conception du programme avance, l'équipe nationale aura besoin de ressources spécialisées concernant les composantes spécifiques du programme. Quand les priorités émergent des consultations et que les projets seront conçus pour stimuler la croissance économique qui réduit la pauvreté, le PC devra identifier les experts suivants; ces derniers vont participer en tant que membres de l'équipe nationale:

Expert en impact environnemental/social: L'équipe nationale devrait comprendre une personne qui a des connaissances sur les réglementations et les conditions existant dans le pays en matière d'environnement; cette personne doit posséder de l'expérience dans la conduite et de la révision des évaluations des impacts socio-environnementaux, et

pouvoir travailler avec l'équipe nationale de MCA afin de s'assurer que les considérations environnementales et sociales soient intégrés dans les facteurs de la conception, de la faisabilité, du timing, et du coût de la proposition de Compact.

Des experts en législation, finances et passation de marché: L'expertise en législation, finances et passation de marché sera incontournable à divers stades du processus afin d'intégrer une planification adéquate de la négociation et de réalisation du Compact. L'identification précoce d'experts qui resteront engagés dans tout le processus, même à mi-temps, permettra à l'équipe de formuler une proposition de programme qui sera négociée avec succès et rapidement réalisée par la suite .

Des experts techniques/en secteurs: Les priorités qui émergent du processus de consultation axé sur les activités pour réduire la pauvreté à travers une croissance économique détermineront le type d'expertise technique et de secteur dont l'équipe nationale aura besoin afin de produire une proposition de programme détaillée. Comme les éléments du programme sont précisés, le PC et le MCC devront identifier et appuyer l'équipe nationale avec l'expertise technique requise.